



## Контрольно-счетная палата Нижегородской области

Кремль, корп. 14, Нижний Новгород, 603082  
тел./факс: 8(831) 416-23-65/8 (831) 416-23-66, www.ksp.r52.ru, e-mail: [kspno@ksp.r52.ru](mailto:kspno@ksp.r52.ru)

03.06.2026 Сл--501907/26

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

Министру финансов  
Нижегородской области

Сулима О.Ю.

О внешней проверке бюджетной  
отчетности ГАБС за 2025 год

Уважаемая Ольга Юрьевна!

В порядке информирования сообщаем, что контрольно-счетной палатой Нижегородской области (далее - КСП НО) на основании статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Нижегородской области от 08.10.2010 № 156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области» проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2025 год 40 главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС), из которых:

**I. В рамках контрольного мероприятия проверена отчетность семи ГАБС:**

- 1) министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Нижегородской области;
- 2) министерство образования Нижегородской области;
- 3) министерство социального развития и семейной политики Нижегородской области;
- 4) министерство спорта Нижегородской области;
- 5) министерство информационной политики и взаимодействия со средствами массовой информации Нижегородской области;
- 6) управление делами Правительства Нижегородской области;
- 7) региональная служба по тарифам Нижегородской области.

Достоверность, полнота, информативность бюджетной отчетности подтверждена у всех семи ГАБС. При этом не подтверждена достоверность показателей по балансовой стоимости земельных участков в *министерстве социального развития и семейной политики НО, управлении делами Правительства НО, материальных запасов в министерстве лесного хозяйства и охраны объектов животного мира НО.*

Всего установлено нарушений на 387 780,8 тыс.рублей (в письме подчеркнуты). Кроме того, установлено неотражение дополнительно в отчетности долгосрочной дебиторской задолженности в сумме 17 188 953,5 тыс.рублей, просроченной

дебиторской задолженности в сумме 1 448,1 тыс.рублей, непроведение инвентаризации в сумме 266 469,8 тыс.рублей.

**Нарушения и недостатки, установленные контрольным мероприятием:**

**1.** Нарушения Инструкции № 191н<sup>1</sup> при заполнении двумя ГАБС форм отчетности.

**1.1.** В нарушение п.13 Инструкции № 191н двумя ГАБС в Балансе (ф.0503130) не выделена (не отражена в строках 251, 261) долгосрочная дебиторская задолженность:

- *министерством спорта НО* не отражена в строке 251 Баланса долгосрочная дебиторская задолженность в сумме 55 378,2 тыс.рублей по соглашениям о предоставлении субсидий из федерального бюджета в части плановой суммы субсидии на 2027 год; не отражена в строке 261 Баланса долгосрочная дебиторская задолженность в сумме 17 032 555,1 тыс.рублей по концессионным соглашениям в части авансовых платежей, перечисленных концессионерам в 2022-2024 годах;

- *управлением делами Правительства НО* не отражена в строке 261 Баланса долгосрочная дебиторская задолженность в сумме 101 020,2 тыс.рублей по контракту на выполнение противооползневых мероприятий вдоль Кремля в части авансового платежа, перечисленного подрядчику в 2022 году.

**1.2.** В нарушение п.167 Инструкции № 191н *министерством спорта НО* в ф.0503169 не отражена (не выделена) просроченная дебиторская задолженность в сумме 1 448,1 тыс.рублей (штрафные санкции к исполнителям контрактов, переплата НДС, за услуги сотовой связи).

Кроме того, в нарушение пунктов 3.3 и 4.3 Порядка предотвращения образования просроченной дебиторской задолженности (утв. постановлением Правительства Нижегородской области от 22.05.2013 № 319<sup>2</sup>) *министерством спорта НО* работа по урегулированию указанной просроченной дебиторской задолженности в сумме 1 448,1 тыс.рублей не проводилась.

**1.3.** В нарушение пунктов 8, 152 Инструкции № 191н *министерством спорта НО* в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) не выделены разделы, некорректно отражена информация о формах отчетности, которые не представлены ввиду отсутствия числовых значений показателей.

**2.** Нарушения и недостатки по инвентаризации в целях составления годовой бюджетной отчетности двумя ГАБС.

**2.1.** Не обеспечена полнота проведения инвентаризации – нарушение ст.11 Федерального закона 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.7 Инструкции № 191н, п.1.3 Методических указаний по инвентаризации (утв. приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49) – *министерством спорта НО* не проведена инвентаризация дебиторской и кредиторской задолженности по счетам 205 «Расчеты по доходам», 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам», 303 «Расчеты по платежам в бюджеты», 304 «Прочие расчеты с кредиторами» (всего на 266 469,8 тыс.рублей<sup>3</sup>).

---

<sup>1</sup> Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (утв. приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н).

<sup>2</sup> Руководители органов исполнительной власти Нижегородской области, государственные учреждения обеспечивают проведение ежемесячного мониторинга дебиторской задолженности.

В случае просрочки погашения дебиторской задолженности срок обращения государственным заказчиком за взысканием в судебном порядке не должен превышать 1 месяц с момента нарушения условий государственного контракта.

<sup>3</sup> Согласно остаткам по счетам 205, 209, 303, 304 на конец 2025 года.

**2.2.** Недостатки в оформлении двумя ГАБС инвентаризационных описей (ф.0504087) – несоблюдение Методических указаний по применению форм первичных учетных документов (утв. приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н):

- *министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира НО*, не заполнены графы 6 «Фактическое наличие, количество», 8 «Статус объекта учета», 9 «Целевая функция актива», графы 13-18 (Результаты инвентаризации), в одной описи – также графы 11-12 (количество, балансовая стоимость по данным бухучета);

- *министерством спорта НО* не заполнены графы 8 «Статус объекта учета», 9 «Целевая функция актива»; в 43 (из 70) инвентаризационных описях отсутствует подпись ответственного лица; во всех 70 инвентаризационных описях отсутствует подпись председателя инвентаризационной комиссии.

**3.** Отдельные нарушения семью ГАБС правовых актов Минфина России при отражении объектов в бюджетном учете.

**3.1.** Нарушение пунктов 23, 28, 71 Инструкции № 157н<sup>4</sup>, п.58 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» (утв. приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н) повлекло искажение в отчетности одного ГАБС (*министерства социального развития и семейной политики НО*) показателей по счету 103 «Непроизведенные активы» на конец 2025 года – ввиду отражения 4 земельных участков в бюджетном учете по стоимости, отличной от кадастровой (<http://rosreestr.ru>), а именно:

- занижением стоимости 3 участков на 10 100,4 тыс.рублей в учреждениях, подведомственных министерству социального развития и семейной политики НО (ГКУ «Городецкий детский дом» - 6 689,6 тыс.рублей, ГКУ «Нижегородский областной Дом ветеранов» - 3 407,3 тыс.рублей, ГКОУ «Дзержинский санаторный детский дом» - 3,6 тыс.рублей);

- завышением стоимости 1 участка на 2 982,0 тыс.рублей в учреждении, подведомственном министерству социального развития и семейной политики НО (ГКУ НО «Управление социальной защиты населения Приокского района города Нижнего Новгорода»).

Нарушение содержит признаки совершения ГКУ «Городецкий детский дом», ГКУ «Нижегородский областной дом ветеранов», ГКУ НО «Управление социальной защиты населения Приокского района города Нижнего Новгорода», административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) – грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности (искажение показателя бюджетной отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах более чем на 10%), контрольно-счетной палатой Нижегородской области возбуждено административное производство (составлено 3 протокола).

Кроме того, *управлением делами Правительства НО* вместо кадастровой стоимости части земельного участка, имеющей площадь 54 кв.м, предоставленную в постоянное (бессрочное пользование) на основании постановления администрации города Нижнего Новгорода от 04.08.2020 № 2746, в учете отражена кадастровая

<sup>4</sup> Инструкция по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов)... (утв. приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н).

стоимость всего земельного участка площадью 132 298 кв.м (кадастровый номер 52:18:0000000:160). Указанное повлекло завышение показателя в учете и отчетности по сч.103 «Непроизведенные активы» на начало и конец 2025 года на сумму 334 712,2 тыс.рублей (данное нарушение устранено: исправительными записями в учете, что подтверждено бухгалтерской справкой, датированной 31.03.2026; представлением отчетности по ф.0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» в программном комплексе «Свод-СМАРТ» 10.04.2026, в связи с чем административную ответственность не несет).

**3.2.** В п.59 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» (утв. приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н) предусмотрено что в случае, если данные о стоимости объекта недвижимости по каким-либо причинам недоступны, субъектом учета отражается такой объект основных средств на балансовых счетах в условной оценке, равной одному рублю, после получения кадастровой оценки объекта недвижимости субъектом учета осуществляется пересмотр балансовой стоимости.

*Управлением делами Правительства НО* по состоянию на конец 2025 года три объекта, находящихся в оперативном управлении<sup>5</sup>, учтены на счете 101.12 «Нежилые помещения (здания и сооружения)» в условной оценке, равной одному рублю, вместо учета по кадастровой стоимости в сумме 34 396,3 тыс.рублей (данное нарушение устранено: исправительными записями в учете, что подтверждено бухгалтерской справкой, датированной 31.03.2026; представлением отчетности по ф.0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» в программном комплексе «Свод-СМАРТ» 10.04.2026, в связи с чем административную ответственность не несет).

**3.3.** В нарушение п.53 Инструкции № 157н, п.7 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» (утв. приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н) допущена несогласованность учета, когда идентичные объекты основных средств отнесены на различные субсчета<sup>6</sup> пятью ГАБС (*министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира НО* (1 554,0 тыс.рублей), *региональной службой по тарифам НО* (646,8 тыс.рублей), *министерством образования НО* (611,7 тыс.рублей), *министерством спорта НО* (101,3 тыс.рублей), *управлением делами Правительства НО* (67,0 тыс.рублей).

**3.4.** В нарушение п.38 Инструкции № 157н и ОКОФ<sup>7</sup> *министерством спорта НО* в составе материальных запасов на счете 105.36 «Прочие материальные запасы» учтены материальные объекты, относящиеся к основным средствам и подлежащих отражению на сч.21 «Основные средства в эксплуатации» (калькуляторы, источники бесперебойного питания, чайник) на общую сумму 26,6 тыс.рублей.

---

<sup>5</sup> Сооружение (причалная стенка на р. Волга) с кад.номером 52:18:0060005:286; нежилое здание (склад) с кад.номером 52:18:0060218:156; нежилое здание (склад) с кад.номером 52:18:0060275:628.

<sup>6</sup> На субсчетах 101.34 и 101.36 учтены планшеты Apple, источники бесперебойного питания, МФУ, телевизоры, огнетушители, кресла офисные, диваны офисные, часы настенные, холодильники бытовые, чайники электрические, кофемашины, кулеры, переплетчики, уничтожители документов, сплит-системы, кондиционеры, котлы газовые, ёмкости пожарные, ранцы противопожарные, рукава пожарные напорные, стволы пожарные ручные, резервуары для воды.

На субсчетах 101.34 и 101.38 учтены коммутаторы.

На субсчетах 101.36 и 101.38 учтены жалюзи, гербовые орлы.

<sup>7</sup> «ОК 013-2014 (СНС 2008). Общероссийский классификатор основных фондов» (принят и введен в действие Приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2018-ст).

**3.5.** В нарушение п.349 Инструкции № 157н *министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира НО* на счете 09 «Запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных» учтены 8 197 ед. материальных ценностей на сумму 3 723,9 тыс.рублей, подлежащих отражению на сч.105 «Материальные запасы» (115 бензодвигателей пил на сумму 1 134,4 тыс.рублей) и списанию (канцелярские принадлежности, наградная продукция и другое на сумму 2 589,5 тыс.рублей).

Указанное повлекло значительное искажение<sup>8</sup> показателей Баланса (ф.0503130) на 01.01.2026 по строке 190 «Итого по разделу I» по состоянию на 01.01.2026 на сумму 1 134,4 тыс.рублей или на 0,6% (1 134,4 тыс.рублей от 180 824,7 тыс.рублей), за что предусмотрена административная ответственность по ч.3 ст.15.15.6 КоАП РФ.

**4.** В нарушение п.78 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» (утв. приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н), пунктов 16, 34 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы» (утв. приказом Минфина России от 27.02.2018 № 32н), п.197 Инструкции № 157н, предусматривающим, что доходы от уплаты государственных пошлин, штрафов, пеней, неустоек признаются в бухгалтерском учете по факту возникновения правовых оснований требования к дебитору:

- *министерством спорта НО* в бюджетном учете начисление доходов от государственных пошлин осуществлялось к а с с о в ы м методом (на основании платежных поручений), а не методом н а ч и с л е н и я (на основании извещений).

- *управлением делами Правительства НО* начисление доходов от административных штрафов, налагаемых комиссиями по делам несовершеннолетних г.Нижнего Новгорода и Нижегородской области, осуществлялось к а с с о в ы м методом (на основании платежных поручений), а не методом н а ч и с л е н и я (на основании вступивших в силу постановлений по делу об административных правонарушениях).

Указанное могло повлечь неотражение дебиторской задолженности на конец 2025 года по счету 205 «Расчеты по доходам» в сумме неисполненных обязательств по уплате госпошлин, штрафов.

**5.** Внутренний финансовый аудит в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности за 2025 год, предусмотренный статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, установленный Федеральным стандартом внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности» (утв. приказом Минфина России от 01.09.2021 № 120н), в двух ГАБС (*министерстве образования НО, министерстве спорта НО*) не проводился.

**6.** Пунктом 93 Инструкции № 157н определено, что по объектам прав пользования нематериальными активами амортизация начисляется в соответствии с Федеральным стандартом бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы» (утв. приказом Минфина России от 15.11.2019 № 181н).

Согласно пункту 35 Федерального стандарта «Нематериальные активы» в каждом отчетном периоде (ежегодно) должен проводиться анализ возможности установления

---

<sup>8</sup> Не более чем на 1 процент и на сумму, превышающую 1 млн.рублей (ст.15.15.6 КоАП РФ).

срока полезного использования по всем объектам, входящим в подгруппу «Нематериальные активы с неопределенным сроком полезного использования» и в случае установления срока полезного использования одновременно должен устанавливаться и способ начисления амортизации.

В нарушение п.35 Федерального стандарта «Нематериальные активы» ежегодный анализ возможности установления срока полезного использования для программных продуктов с неопределенным сроком полезного использования тремя ГАБС (министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира НО, управлением делами Правительства НО, региональной службой по тарифам НО) не проводился, на программные продукты с бессрочным сроком действия амортизация (сч.104.6I «Амортизация программного обеспечения и баз данных») в 2025 году не начислялась.

7. Учетная политика одного ГАБС (управления делами Правительства НО) не в полной мере отражает требования, установленные в п.9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» (утв. приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н), а именно в Плане счетов бюджетного учета указаны не все используемые балансовые счета, наименование одного забалансового счета не актуализировано в соответствии с действующей в 2025 году редакцией Инструкции №157н.

В соответствии со статьей 22 Закона области от 08.10.2010 № 156-3 «О контрольно-счетной палате Нижегородской области» по итогам проведенной внешней проверки направлены представления для принятия мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений и недостатков шести проверенным ГАБС (за исключением министерства информационной политики и взаимодействия со средствами массовой информации Нижегородской области) со сроком исполнения 30.06.2026.

## **II. В рамках экспертно-аналитического мероприятия камерально проверена отчетность 33 ГАБС (указаны в Приложении).**

Своевременность представления бюджетной отчетности, установленная Законом Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-3 «О бюджетном процессе в Нижегородской области» (не позднее 15 апреля текущего финансового года) соблюдена всеми 33 ГАБС.

Информативность и полнота представленной бюджетной отчетности в целом подтверждена у всех 33 ГАБС, при этом:

- по 24 ГАБС допущено незначительное количество нарушений и недостатков соблюдения требований Инструкции № 191н и Приказа Минфина России от 30.12.2017 № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» (далее – Приказ № 274н) при заполнении форм годовой бюджетной отчетности;

- по одному<sup>9</sup> ГАБС установлены нарушения в части отражения показателей дебиторской задолженности.

КСП НО отмечает следующие наиболее часто встречающиеся нарушения (недостатки) требований Инструкции № 191н относительно правильности заполнения форм годовой бюджетной отчетности:

---

<sup>9</sup> Код ГАБС: 133.

- п. 6 в части подписания форм бюджетной отчетности должностными лицами, установленными Инструкцией № 191н (один<sup>10</sup> ГАБС);
- п. 8 в части представления форм бюджетной отчетности, которые не имеют числовых показателей, а также не указания в текстовой части ф. 0503160 Пояснительной записки (далее - Пояснительная записка) информации об отсутствии отдельных форм бюджетной отчетности (девять<sup>11</sup> ГАБС);
- п.10 и п.12 в части заполнения кодовой зоны форм бюджетной отчетности (10<sup>12</sup> ГАБС);
- п. 152 в части состава форм Пояснительной записки к годовой бюджетной отчетности и отражения в ее текстовой части необходимой информации<sup>13</sup> (18<sup>14</sup> ГАБС);
- п. 164 в составе годовой бюджетной отчетности представлена только форма 0503166G «Сведения об исполнении мероприятий в рамках федеральных целевых программ», форма 0503166Gs «Сведения об исполнении мероприятий в рамках областных целевых программ» не представлена (один<sup>15</sup> ГАБС);
- п. 167 в части отражения показателей дебиторской задолженности (один<sup>16</sup> ГАБС);
- иные нарушения Инструкции № 191н в части заполнения отдельных реквизитов, предусмотренных формой отчетности (два<sup>17</sup> ГАБС), некорректного заполнения текстовой части Пояснительной записки (один<sup>18</sup> ГАБС).

В соответствии с требованиями Приказа № 274н (пункт 9) основные положения учетной политики и (или) копии документов учетной политики подлежат публичному раскрытию на официальном сайте субъекта учета (централизованной бухгалтерии) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». У субъектов учета, полномочия которых по ведению учета не подлежат передаче в соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 13.05.2020 № 377<sup>19</sup>, основные положения учетной политики опубликованы на официальном сайте (за исключением одного<sup>20</sup> ГАБС).

Кроме того, установлены нарушения норм приказа Минфина России от 29.06.2018 № 146н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концессионные соглашения» в части отражения

---

<sup>10</sup> Код ГАБС: 143.

<sup>11</sup> Коды ГАБС: 055, 171, 103, 132, 143, 155, 176, 178, 798.

<sup>12</sup> Коды ГАБС: 021, 055, 071, 082, 103, 143, 176, 306, 495, 881.

<sup>13</sup> 1) отсутствует информация о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности; о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности основными фондами, об основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; о причинах наличия средств на счете «Касса»; о причинах увеличения в сравнении с утвержденными Законом об областном бюджете бюджетных ассигнований на отчетную дату; о формах, которые не представлены в связи с отсутствием числовых показателей;

2) содержится информация о непредоставлении отдельных форм по причине отсутствия числовых показателей, которые фактически представлены.

<sup>14</sup> Коды ГАБС: 021, 055, 057, 071, 073, 103, 131, 132, 133, 144, 151, 176, 302, 303, 306, 315, 317, 495.

<sup>15</sup> Код ГАБС: 176.

<sup>16</sup> Код ГАБС: 133.

<sup>17</sup> Коды ГАБС: 306, 881.

<sup>18</sup> Код ГАБС: 142.

<sup>19</sup> «О передаче министерству финансов Нижегородской области отдельных полномочий исполнительных органов Нижегородской области».

<sup>20</sup> Код ГАБС: 306.

дополнительных сведений по концессионным соглашениям в текстовой части Пояснительной записки (один<sup>21</sup> ГАБС).

В соответствии со статьей 20 Закона Нижегородской области от 08.10.2010 № 156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области» по результатам проведения камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности по каждому ГАБС подготовлено и направлено Заключение, в котором отражены установленные нарушения и недостатки.

Дополнительно в рамках ЭАМ проанализированы отдельные вопросы исполнения ГАБС бюджетных полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита (далее - ВФА), установленных статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, в том числе в части проведения аудиторского мероприятия в целях подтверждения достоверности годовой бюджетной отчетности.

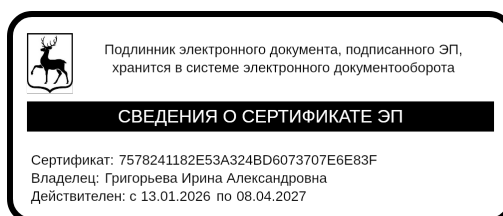
В целях повышения качества бюджетного учета и отчетности предлагаю при формировании бюджетной отчетности за 2026 год рекомендовать ГАБС включать информацию об исполнении полномочий по организации и проведению ВФА в состав Пояснительной записки к годовой бюджетной отчетности, а также прошу довести до главных администраторов бюджетных средств и их подведомственных учреждений информацию о вышеуказанных нарушениях и необходимости их недопущения в дальнейшей работе, в частности:

- отражения начисленных к поступлению в бюджет сумм в момент возникновения правовых оснований требований к дебитору;
- своевременной актуализации в учете стоимости земельных участков, закрепленных на праве пользования;
- проведения полной инвентаризации активов и обязательств, достоверного отражения их в учете и отчетности;
- обеспечения согласованности информации, представляемой в разных формах бюджетной отчетности;
- достоверности отражения дебиторской задолженности (включая долгосрочную и просроченную).

О принятых министерством финансов Нижегородской области решениях по результатам рассмотрения настоящего письма прошу проинформировать КСП НО.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Председатель палаты



И.А.Григорьева

Скобелина Екатерина Сергеевна,  
+7(831) 416-23-67  
Монахова Марина Александровна,  
+7(831) 416-23-72

<sup>21</sup> Код ГАБС: 131.